DatenTag 2026

Datenschutz als Standortfaktor?

Prof. Dr. Bernhard Ganglmair

Universität Mannheim, Abteilung für Volkswirtschaftslehre
ZEW – Leibniz-Zentrum für Europäische Wirtschaftsforschung
Mannheim Centre for Competition and Innovation (MaCCI)

22. Oktober 2026

ON DATA PRIVACY

A TRANSATLANTIC POLITICO INVESTIGATION

Millions of Americans rely on Europe's tough new privacy rules to safeguard their data, but the law's chief enforcer — Ireland — is in bed with the companies it regulates.

BY NICHOLAS VINOCUR ILLUSTRATIONS BY MIKE McQUADE FOR POLITICO

Politico, 24. April 2019

Sandy Parakilas (ehem. OM bei Facebook):

"Es war schlicht das Land mit der geringsten regulatorischen Aufsicht."

Helen Dixon (irische Datenschutzbeauftragte):

Unternehmen siedeln sich dort an, wo die Aufsicht *"nachgiebig, inkompetent oder unterausgestattet"* ist.

Jimmy Stewart (Finance Professor, Trinity College Dublin):

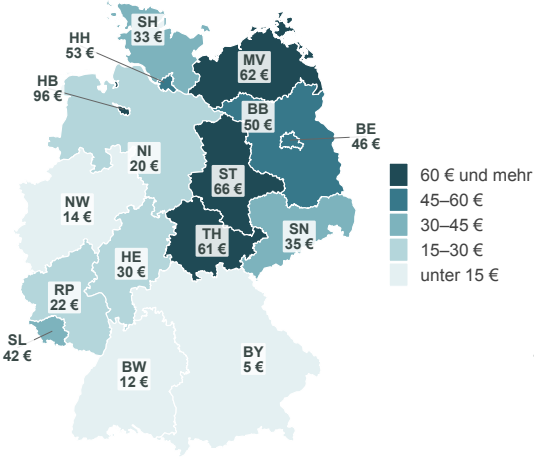
"Regulierungsarbitrage ist ein wichtiger Teil des Arsenals des Landes", um Tech-Unternehmen anzuziehen, *"neben Steueranreizen"*.

Auch in Deutschland?

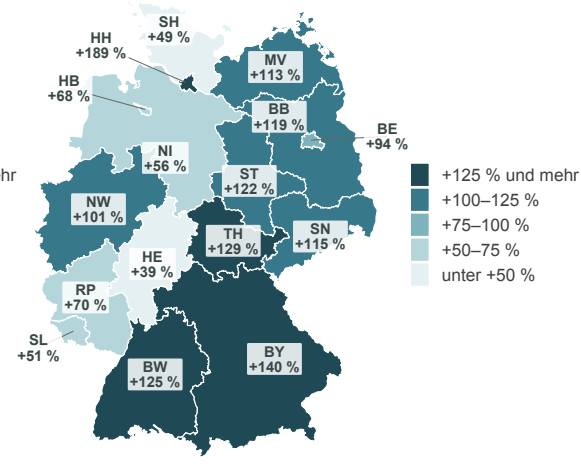
Siedeln sich Unternehmen dort an, wo die Aufsicht
"nachgiebig, inkompetent oder unterausgestattet"
ist?

ZEW

Budget je Unternehmen, 2025

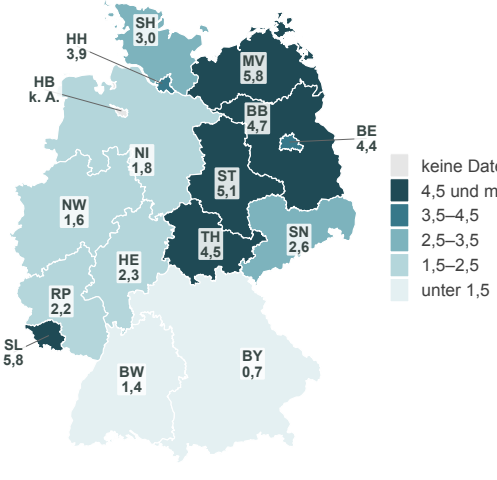


Veränderung seit 2015, inflationsbereinigt

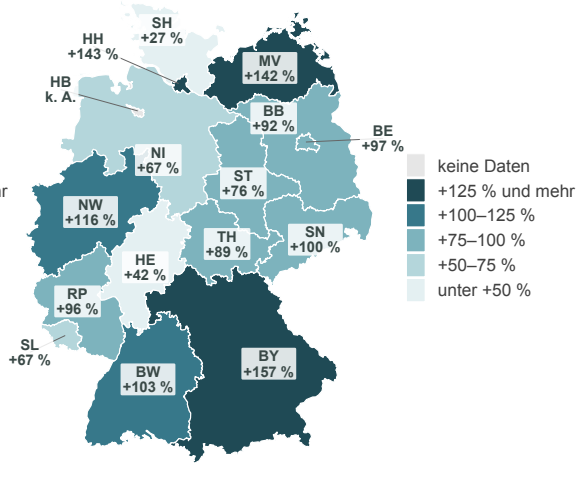


ZEW

Stellen je 10.000 Unternehmen, 2025



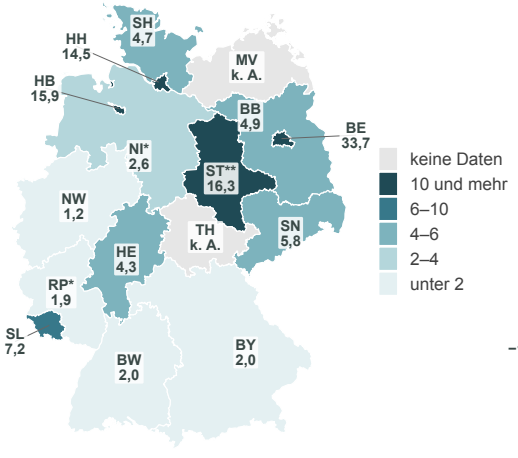
Veränderung seit 2015



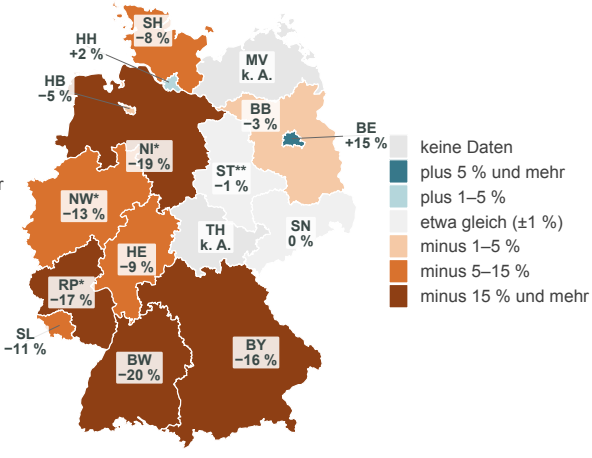
"nachgiebig . . . unterausgestattet"

?

Beratungen je 1.000 Unternehmen, 2025

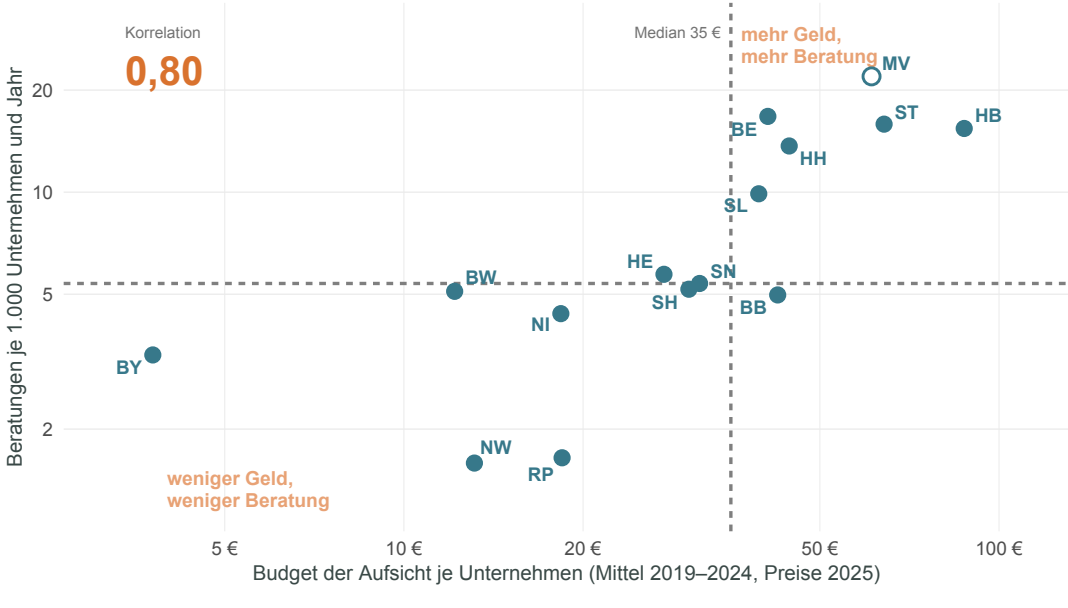


Durchschnittliche Veränderung pro Jahr, 2019–2025



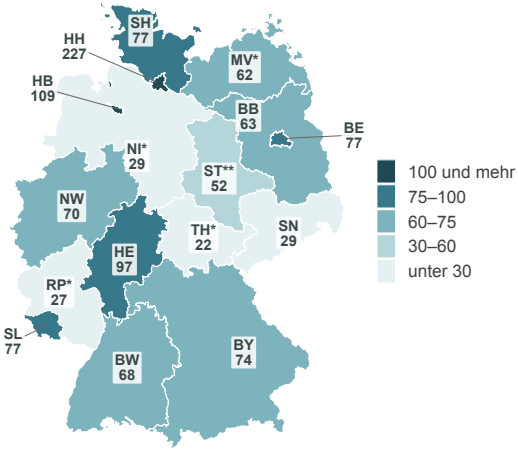
* 2024 statt 2025: Niedersachsen, Rheinland-Pfalz. ** 2023 statt 2025: Sachsen-Anhalt. Jährliche Veränderung aus weniger Jahren: Sachsen-Anhalt (2019–2023); Niedersachsen, Rheinland-Pfalz (2019–2024); Nordrhein-Westfalen (2020–2025). Keine Daten für 2023–2025: Mecklenburg-Vorpommern, Thüringen.

ZEW

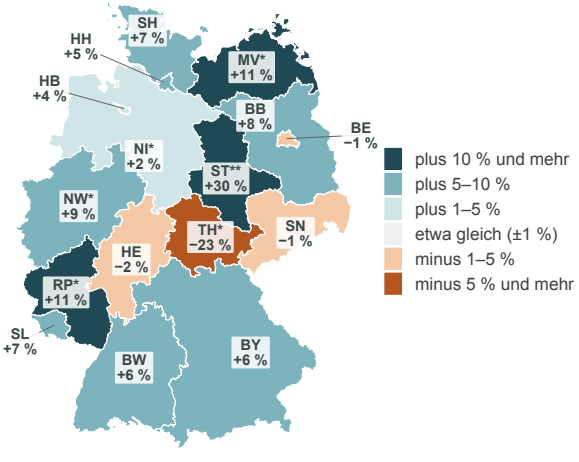

Korrelation
0,80
Median 35 €
mehr Geld,
mehr Beratung
MV
ST
HB
BE
HH
SL
HE
SN
SH
BB
BW
NI
BY
NW
RP
weniger Geld,
weniger Beratung
Beratungen je 1.000 Unternehmen und Jahr
20
10
5
2
5 €
10 €
20 €
50 €
100 €
Budget der Aufsicht je Unternehmen (Mittel 2019–2024, Preise 2025)

ZEW

Beschwerden je 100.000 Einwohner, 2025

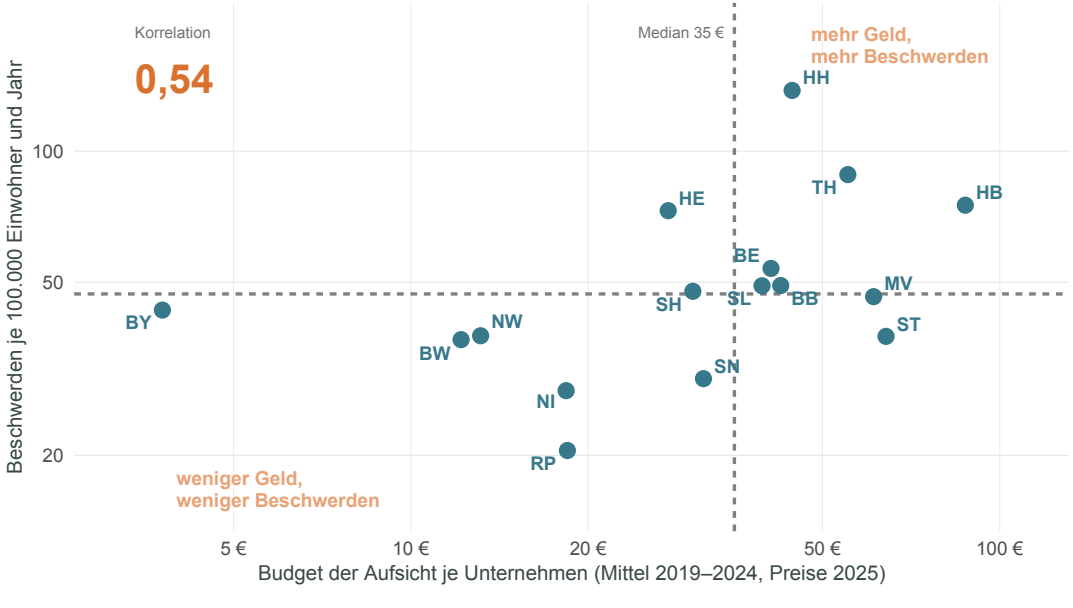


Durchschnittliche Veränderung pro Jahr, 2019–2025



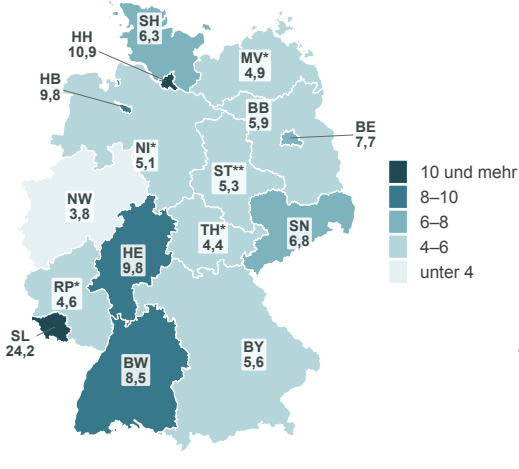
* 2024 statt 2025: Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen, Rheinland-Pfalz, Thüringen. ** 2023 statt 2025: Sachsen-Anhalt. Jährliche Veränderung aus weniger Jahren: Sachsen-Anhalt (2019–2023); Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen, Rheinland-Pfalz, Thüringen (2019–2024); Nordrhein-Westfalen (2020–2025).

ZEW

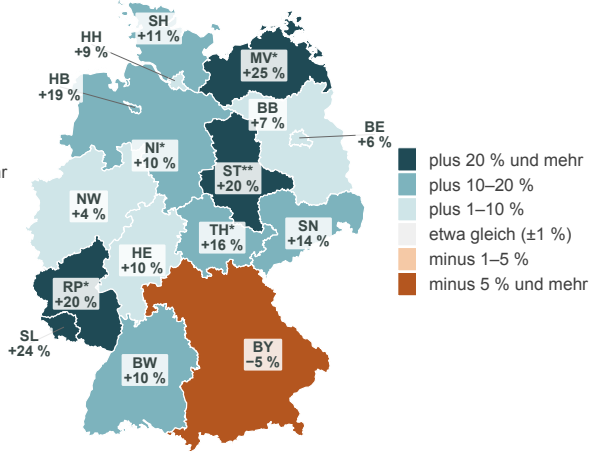

Korrelation
0,54
Median 35 €
mehr Geld,
mehr Beschwerden
weniger Geld,
weniger Beschwerden
Beschwerden je 100.000 Einwohner und Jahr
100
50
20
HH
TH
HB
HE
BE
MV
BB
SL
SH
ST
BY
NW
BW
SN
NI
RP
5 €
10 €
20 €
50 €
100 €
Budget der Aufsicht je Unternehmen (Mittel 2019–2024, Preise 2025)

ZEW

Datenpannen je 1.000 Unternehmen, 2025

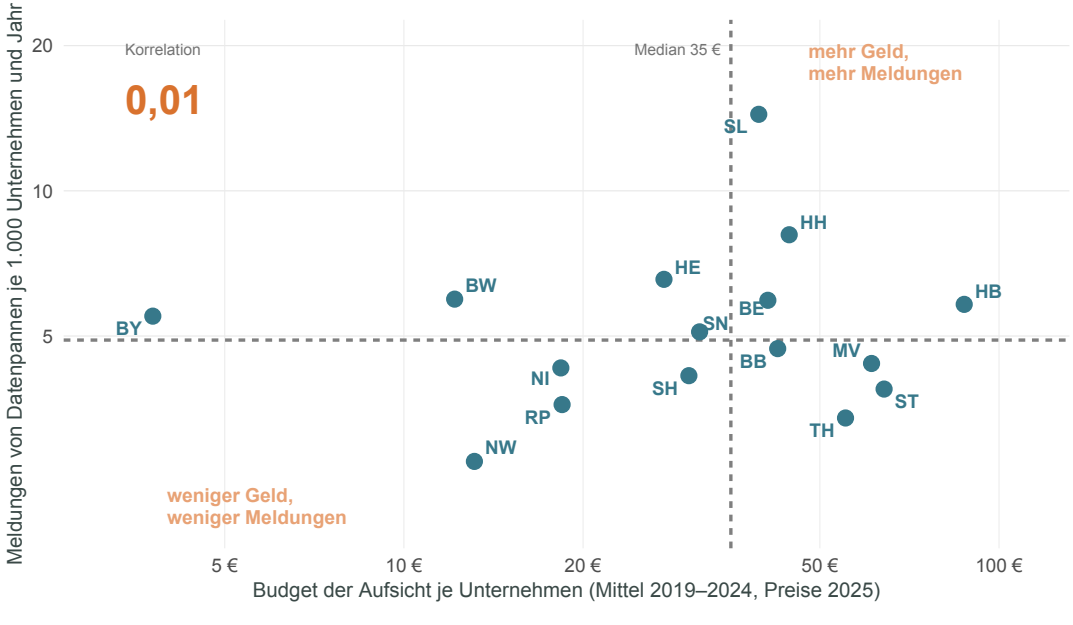


Durchschnittliche Veränderung pro Jahr, 2019–2025



* 2024 statt 2025: Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen, Rheinland-Pfalz, Thüringen. ** 2023 statt 2025: Sachsen-Anhalt. Jährliche Veränderung aus weniger Jahren: Sachsen-Anhalt (2019–2023); Mecklenburg-Vorpommern, Niedersachsen, Rheinland-Pfalz, Thüringen (2019–2024).

ZEW


Korrelation
0,01
Median 35 €
mehr Geld,
mehr Meldungen
weniger Geld,
weniger Meldungen
Meldungen von Datenpannen je 1.000 Unternehmen und Jahr
20
10
5
BY
BW
NW
NI
RP
HE
SH
SN
BE
BB
SL
HH
MV
ST
TH
HB
5 €
10 €
20 €
50 €
100 €
Budget der Aufsicht je Unternehmen (Mittel 2019–2024, Preise 2025)

Reagieren Unternehmen auf "unterausgestattet"?

Ergebnisse aus:

Ganglmair, Gambato & Krämer (2024)
Gambato, Ganglmair & Krämer (2026)

Transparenzpflichten:

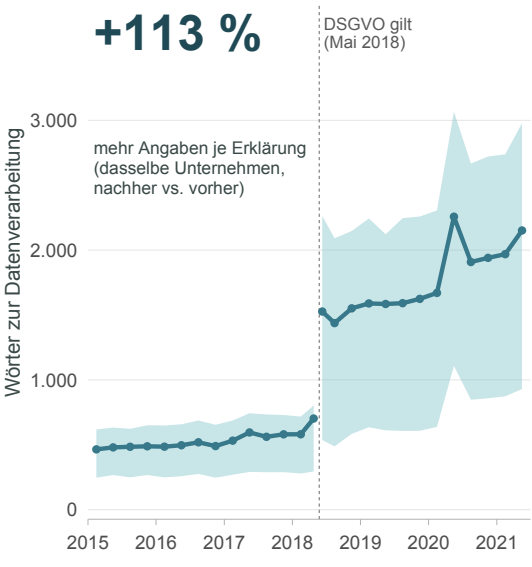
- Informationspflichten (Art. 13 & 14 DSGVO)
- Verständlichkeit (Art. 12 DSGVO)

Daten:

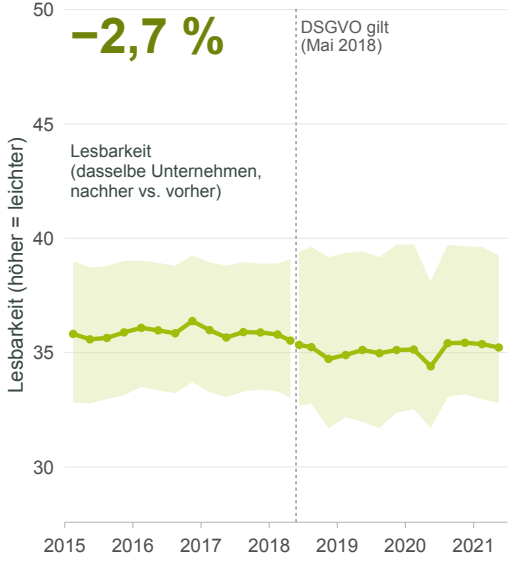
- 450,000+ Datenschutzerklärungen
- 60,000+ Unternehmen
- Zeitfenster: 2015 bis 2021 (Quartale)

ZEW

Sie sagen viel mehr ...



... sind aber nicht leichter zu lesen

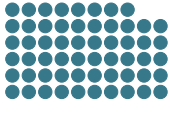


"(unter)ausgestattet"

ZEW

Kleine Behörde: prüft eine Regel

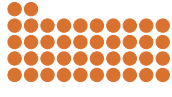
58



Leicht prüfbar

z. B. erhobene Daten auflisten

42

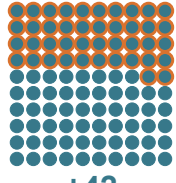


Schwer prüfbar

z. B. verständlich formulieren

Große Behörde: prüft beide Regeln

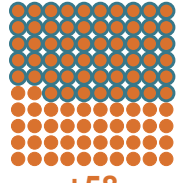
100



+42

Leicht prüfbar

100

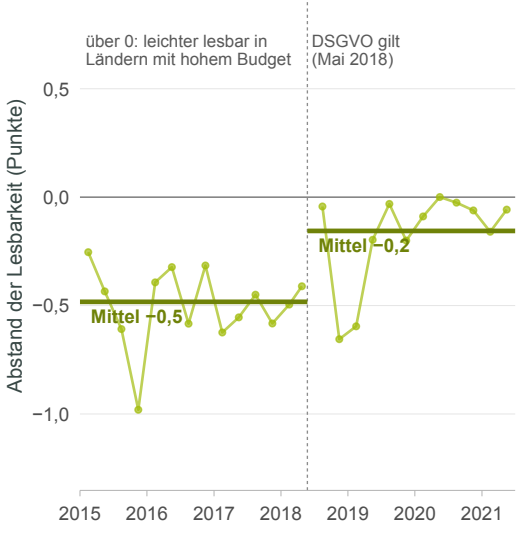


+58

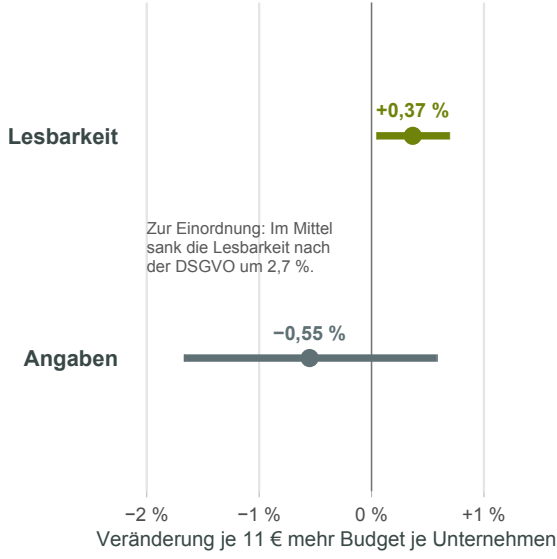
Schwer prüfbar

Jedes Unternehmen hält beide Regeln ein

Der Abstand schloss sich ...



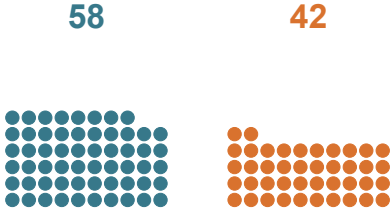
... Budgets zählten nur für die Lesbarkeit



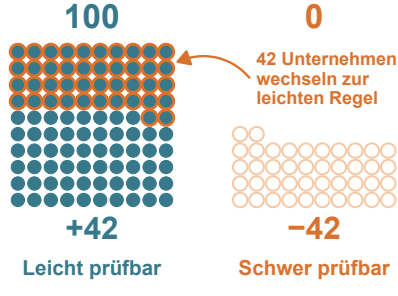
In der Theorie führt Überausstattung zu Mindereinhaltung

ZEW

Kleine Behörde: prüft eine Regel



Große Behörde: prüft beide Regeln



nachgiebig ↔ unterausgestattet

Genug um Standortentscheidungen zu beeinflussen?

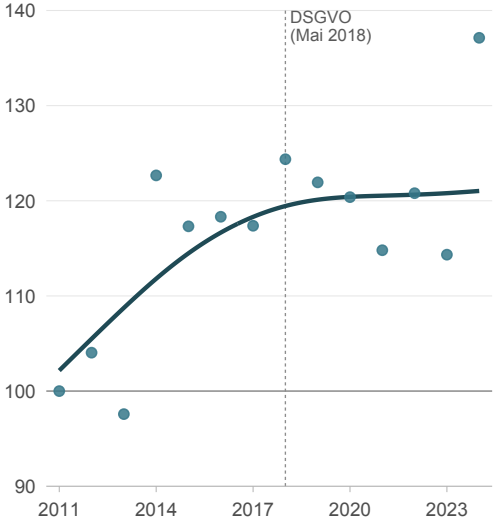
Ergebnisse aus:

Ganglmair & Stenzhorn (2026)

ZEW

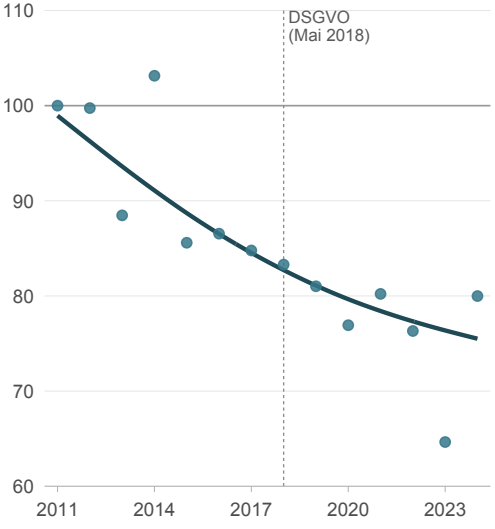
Umzüge in ein anderes Bundesland

Index, 2011 = 100



Neue Unternehmen

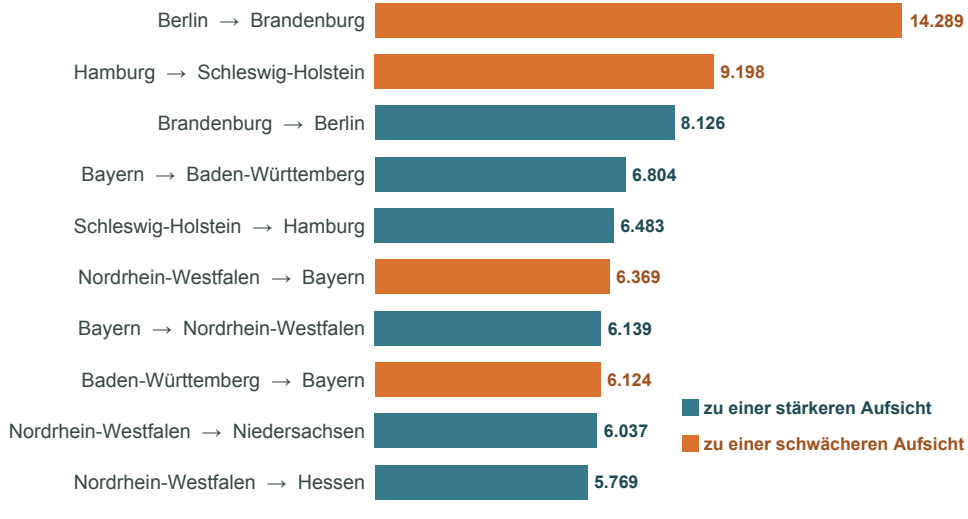
Index, 2011 = 100



Wohin?

Die Rohdaten

ZEW

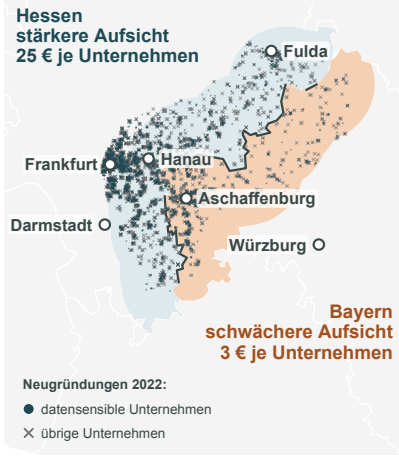


(2011–2024)

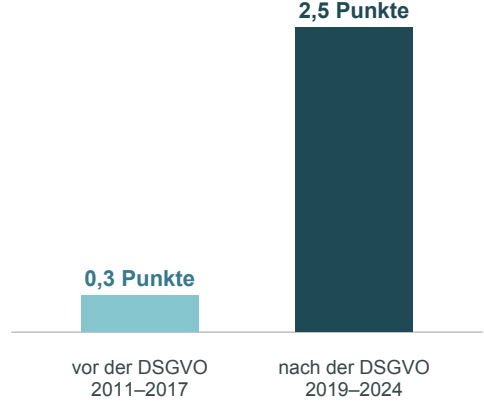
Wo gründen?

… und hängt es auch von **Datenintensität** und **regulatorischem Risiko** ab?

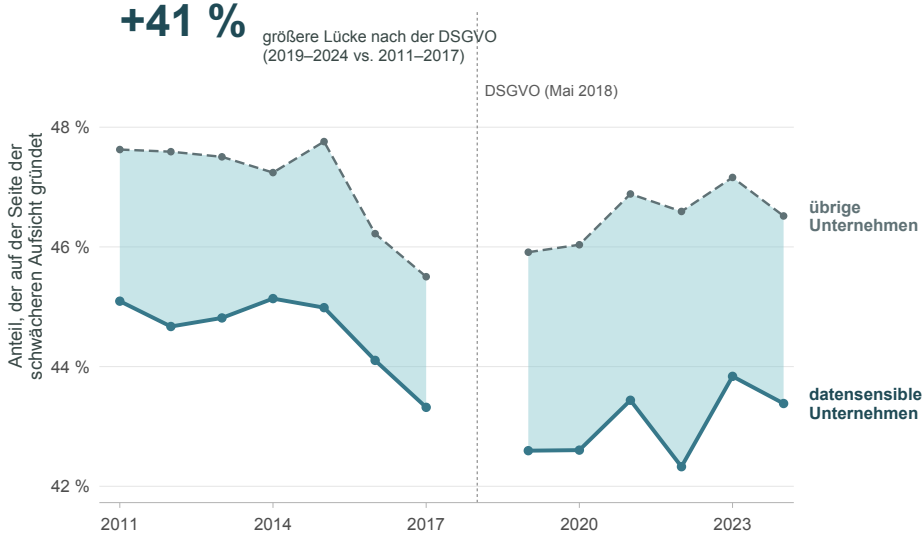
Beispiel: Bayern (schwach) vs. Hessen (stark)



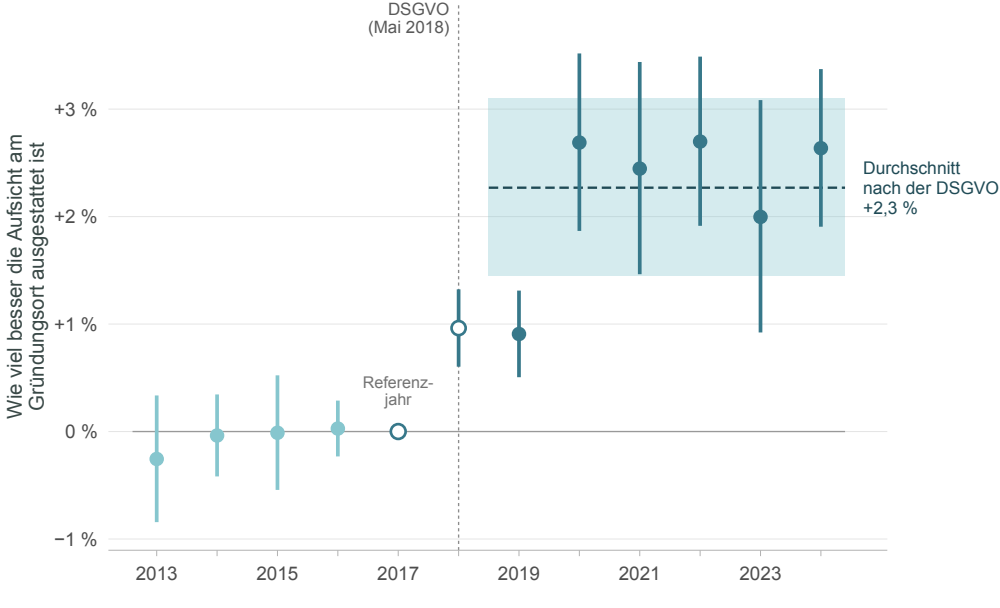
Wie viel seltener datensensible Unternehmen die bayerische Seite wählen (Prozentpunkte)



Alle Bundesländergrenzen



ZEW

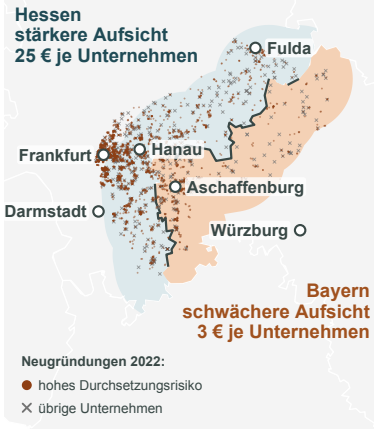

DSGVO
(Mai 2018)
+3 %
+2 %
+1 %
0 %
−1 %
Wie viel besser die Aufsicht am Gründungsort ausgestattet ist
Referenz-
jahr
Durchschnitt
nach der DSGVO
+2,3 %
2013
2015
2017
2019
2021
2023

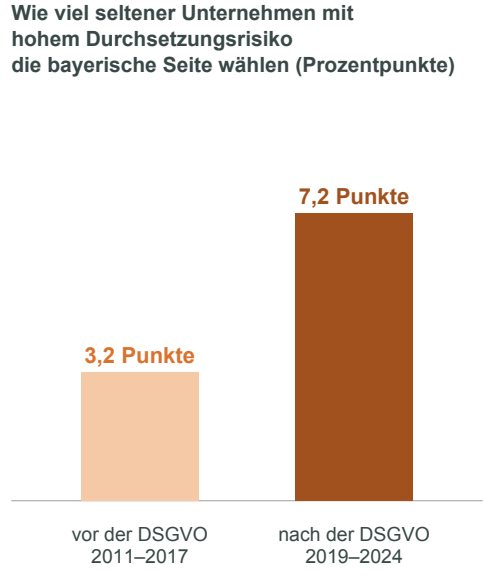
Fazit:

Unternehmen aus datenintensiven Wirtschaftssektoren **gründen** in Bundesländern mit **besser** ausgestatteten Datenschutzbehörden

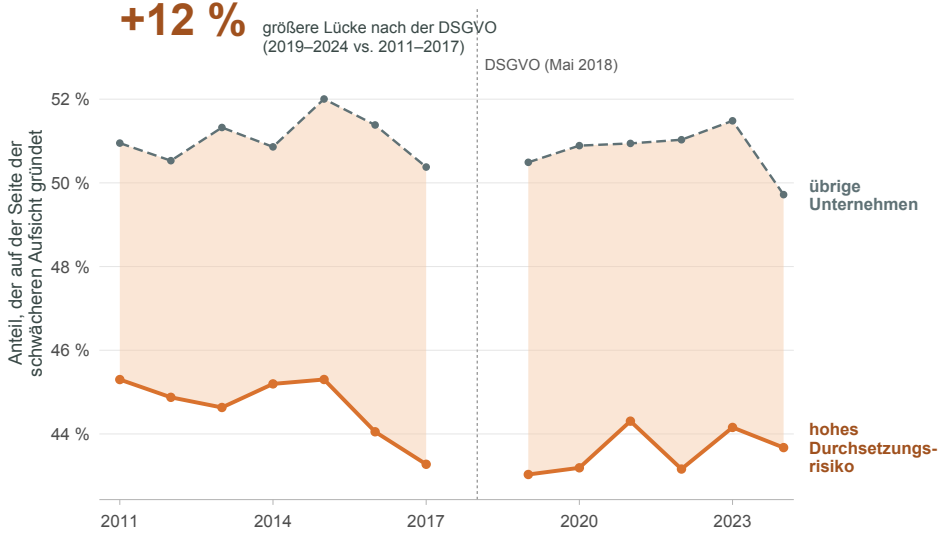
Regulierungsarbitrage?

Beispiel: Bayern (schwach) vs. Hessen (stark)

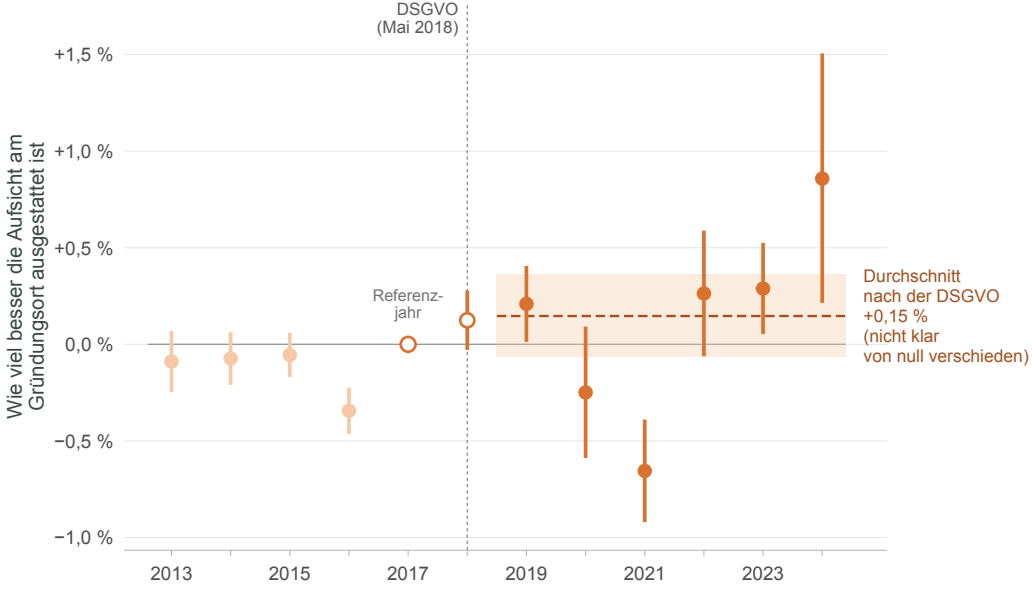




Alle Bundesländergrenzen



ZEW


DSGVO
(Mai 2018)
+1,5 %
+1,0 %
+0,5 %
0,0 %
−0,5 %
−1,0 %
Wie viel besser die Aufsicht am Gründungsort ausgestattet ist
Referenz-
jahr
Durchschnitt
nach der DSGVO
+0,15 %
(nicht klar
von null verschieden)
2013
2015
2017
2019
2021
2023

Fazit:

Unternehmen aus regulierungs-reichen Wirtschaftssektoren **gründen nicht** in Bundesländern mit **schwächer** ausgestatteten Datenschutzbehörden

Regulierungsarbitrage?

Unternehmen siedeln sich dort an, wo die Aufsicht "nachgiebig, inkompetent oder unterausgestattet" ist.

Für Deutschland scheint dies nicht in dieser Form zu gelten